

Số: 164/QĐ-SKHCN

Quảng Trị, ngày 26 tháng 9 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của Công ty TNHH KHCN TMQ
(do ông Cao Minh Tuyệt đại diện làm đơn khiếu nại)
(lần đầu)

GIÁM ĐỐC SỞ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ TỈNH QUẢNG TRỊ

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Quyết định số 14/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 của UBND tỉnh về ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị;

Xét đơn khiếu nại ngày 18 tháng 8 năm 2025 của Công ty TNHH KHCN TMQ (do ông Cao Minh Tuyệt đại diện làm đơn khiếu nại; địa chỉ: số 28, đường Hàm Nghi, tiểu khu 4, xã Đông Lê, tỉnh Quảng Trị);

Theo báo cáo của Đoàn xác minh nội dung khiếu nại tại Báo cáo số 01/BC-ĐXM ngày 18 tháng 9 năm 2025 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KHCN TMQ (do ông Cao Minh Tuyệt đại diện làm đơn khiếu nại) với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

- Nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KHCN TMQ:

Công ty TNHH KHCN TMQ đã ký hợp đồng thực hiện dự án sản xuất thử nghiệm KH&CN (tên dự án: Hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng) đã được Hội đồng tư vấn khoa học thông qua và phê duyệt ngày 14/3/2024. Tuy nhiên, trong quá trình thẩm định kinh phí, Tổ thẩm định kinh phí đã tự ý cắt giảm nghiêm trọng kinh phí dự án, cụ thể:

+ Kinh phí thiết kế, từ 319,2 triệu đồng xuống còn 60,872 triệu đồng;

+ Kinh phí chế tạo, lắp ghép thử nghiệm, từ 535,92 triệu đồng xuống còn 185,92 triệu đồng.

Việc cắt giảm trên không được nêu rõ căn cứ pháp lý, chỉ dựa vào tiêu chí cảm tính. Đây là việc làm không đúng thẩm quyền, không có cơ sở pháp luật và gây ảnh hưởng trực tiếp đến khả năng triển khai thành công của dự án.

- Nội dung yêu cầu giải quyết khiếu nại của Công ty TNHH KH&CN TMQ:
- + Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Trị xem xét lại toàn bộ kết quả thẩm định kinh phí dự án sản xuất thử nghiệm.
- + Buộc tổ thẩm định phải nêu rõ căn cứ pháp lý cho từng nội dung cắt giảm phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.
- + Giữ nguyên hoặc khôi phục lại mức kinh phí đã được Hội đồng KH&CN thông qua, bảo đảm cho dự án có thể triển khai đúng mục tiêu và tiến độ.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Căn cứ báo cáo số 01/BC-ĐXM ngày 18/9/2025 của Đoàn xác minh nội dung khiếu nại, kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KH&CN TMQ (do ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) như sau:

- Về tính xác thực của Đơn khiếu nại: Đơn khiếu nại mà Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị đã nhận được ngày 21/8/2025 (*Đơn ghi ngày 18/8/2025*) và các hồ sơ, tài liệu gửi kèm theo đơn là do Công ty TNHH KH&CN TMQ (ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) gửi đến Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị.

- Về xác minh làm rõ các nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết khiếu nại của Công ty TNHH KH&CN TMQ (do ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại):

+ Theo quy định tại Điều 17, Điều 18 và Điều 20 của Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về quản lý một số hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình thì Hội đồng KH&CN tư vấn, đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn, xét giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ (gọi tắt là Hội đồng tư vấn) có trách nhiệm thẩm định, nhận xét, đánh giá hồ sơ tham gia giao trực tiếp về nội dung thực hiện thuyết minh, năng lực và kinh nghiệm của tổ chức cá nhân đăng ký chủ trì (*Lưu ý: Hội đồng tư vấn không thực hiện thẩm định dự toán kinh phí của dự án*). Sau đó căn cứ kết luận của Hội đồng tư vấn, Tổ chức chủ trì có trách nhiệm chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ thuyết minh để trình Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức thẩm định kinh phí, phê duyệt thuyết minh nhiệm vụ, ký kết hợp đồng để triển khai thực hiện.

+ Trên cơ sở dự toán kinh phí (*theo Thuyết minh dự án sản xuất thử nghiệm hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng ngày 29/5/2024 do Tổ chức chủ trì lập trình Sở KH&CN*), Tổ thẩm định dự toán kinh phí họp phiên thứ nhất vào ngày 04/6/2024, có sự tham gia đầy đủ của các thành viên Tổ thẩm định, đại diện Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm Dự án. Tổ thẩm định đã thảo luận chung để kiến nghị tổng mức kinh phí thực hiện nhiệm vụ KH&CN (*theo Điều 13 Thông tư 33/2014/TT-BKH&CN ngày 06/11/2014*). Kết quả thẩm định được nêu tại Biên bản thẩm định ngày 04/6/2024 như sau: Nội dung 3 - Kinh phí thiết kế thẩm định là 60.872.000 đồng (*kinh phí đề xuất là: 129.808.000 đồng*); Nội dung 4 - Kinh phí sản xuất, lắp đặt chạy thử thẩm định là 185.920.000 đồng (*kinh phí đề xuất là: 435.792.000 đồng*). Tổng kinh phí thẩm định cho 02 nội dung này là 246.792.000

đồng; Tổng kinh phí đề xuất là: 565.600.000 đồng, **không phải 855.120.000 đồng** như ông Cao Minh Tuyết nêu trong đơn khiếu nại.

+ Tổ thẩm định dự toán kinh phí đã thực hiện thẩm định dự toán kinh phí đối với dự án sản xuất thử nghiệm “Hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng” theo quy định tại Điều 4, Điều 6, Điều 20 Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc ban hành Quy định về quản lý một số hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Điều 13 Thông tư 33/2014/TT-BKHCN ngày 06/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về việc quy định về việc quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp Bộ của Bộ Khoa học và Công nghệ; khoản 1 Điều 8 Thông tư 27/2015/TTLT-BKHCN-BTC ngày 30/12/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Tài chính về việc Quy định khoản chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước (đối với trường hợp không có định mức kinh tế - kỹ thuật); Điều 4 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và các văn bản có liên quan.

+ Tổ chức chủ trì đã đồng ý với kết quả thẩm định thông qua việc ký kết đầy đủ các hồ sơ (Biên bản thẩm định dự toán kinh phí nhiệm vụ khoa học và công nghệ ngày 09/9/2024; Thuyết minh dự án sản xuất thử nghiệm hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng ngày 11/9/2024; Hợp đồng thực hiện nhiệm vụ KH&CN số 25-24/HĐ-KHCN ngày 12/9/2024 giữa Sở Khoa học và Công nghệ và Công ty TNHH KHCN TMQ).

III. Kết quả đối thoại:

Buổi đối thoại giữa Tổ thẩm định dự toán kinh phí và Công ty TNHH KHCN TMQ (ông Cao Minh Tuyết đại diện tham gia), các bên đã trao đổi các nội dung liên quan tại đơn khiếu nại của Công ty TNHH KHCN TMQ. Qua buổi đối thoại, Tổ thẩm định dự toán kinh phí và Công ty TNHH KHCN TMQ chưa thống nhất một số nội dung, cụ thể như sau:

1. Về kinh phí chi thù lao tham gia thực hiện nhiệm vụ:

- Ý kiến của Tổ thẩm định dự toán kinh phí: Tổng giá trị kinh phí chi thù lao tham gia thực hiện nhiệm vụ sau khi thẩm định là 427.784.000 đồng, gần đạt mức tối đa theo quy định, cụ thể: nhóm chức danh thành viên chính đạt 0,78 lần mức chi của chủ nhiệm nhiệm vụ, nhóm chức danh thành viên đạt 0,79 lần mức chi của chủ nhiệm nhiệm vụ; nhóm chức danh kỹ thuật viên chiếm 0,75 lần mức chi của chủ nhiệm nhiệm vụ (theo Điều 4 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính).

- Ý kiến của ông Cao Minh Tuyết: Đối với kinh phí chi thù lao tham gia thực hiện nhiệm vụ thì tổng giá trị ngày công của các nhóm chức danh tham gia thực hiện nhiệm vụ phải được thẩm định theo các nội dung tại Biên bản họp hội đồng KH&CN tư vấn, đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn, xét giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ ngày 14/3/2024.

2. Đối với Thuyết minh dự án sản xuất thử nghiệm hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng do tổ chức chủ trì hoàn thiện gửi cơ quan quản lý dùng để làm căn cứ thẩm định kinh phí:

- Ý kiến của Tổ thẩm định dự toán kinh phí: Bản thuyết minh do tổ chức chủ trì hoàn thiện ký ngày 29/5/2024 (Bản đã gửi cho tổ thẩm định kinh phí là căn cứ để thẩm định kinh phí).

- Ý kiến của ông Cao Minh Tuyết: Bản thuyết minh do tổ chức chủ trì hoàn thiện ký ngày 26/02/2024 (Bản dùng để họp hội đồng KH&CN tư vấn, đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn, xét giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ là căn cứ để thẩm định kinh phí).

3. Về Biên bản thẩm định dự toán kinh phí nhiệm vụ khoa học và công nghệ ngày 04/6/2024:

- Ý kiến của ông Cao Minh Tuyết: Cho rằng việc thẩm định kinh phí ngày 04/6/2024 còn thiếu minh bạch trong việc gửi biên bản thẩm định cho tổ chức chủ trì. Sau khi thẩm định, tổ chức chủ trì không nhận được biên bản thẩm định, do đó tổ chức chủ trì đã phát hành Công văn số 01/CV-TMQ ngày 25/7/2024 về việc đề nghị xin nhận biên bản tổ thẩm định vốn.

- Ý kiến của Tổ thẩm định dự toán kinh phí: Cơ quan quản lý nhiệm vụ đã thực hiện gửi biên bản thẩm định dự toán kinh phí ngày 04/6/2024 đến tổ chức chủ trì vào ngày 15/8/2024 và đã được BCP Tuyên Hoá xác nhận chuyển phát thành công vào 10:03:13 ngày 16/08/2024 (Số hiệu Bưu gửi RD515811370VN).

IV. Kết luận:

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh; Thông tư số 33/2014/TT-BKHHCN ngày 06/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về việc quy định về việc quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp Bộ của Bộ Khoa học và Công nghệ; Thông tư số 27/2015/TTLT-BKHHCN-BTC ngày 30/12/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Tài chính về việc Quy định khoản chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước; Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ; Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về quản lý một số hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Căn cứ kết quả xác minh khiếu nại của Đoàn xác minh nội dung khiếu nại tại Báo cáo số 01/BC-ĐXM ngày 18/9/2025 và kết quả đối thoại ngày 23/9/2025. Kết luận:

1. Nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KHHCN TMQ (do ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) về việc Tổ thẩm định dự toán kinh phí đã tự ý cắt giảm kinh phí từ **855.120.000 đồng** xuống còn **246.792.000 đồng** mà không có

căn cứ pháp lý rõ ràng là chưa chính xác vì các cơ sở số liệu và minh chứng cung cấp chưa thể hiện rõ ràng. Cụ thể qua các lý do sau:

a) Tổng kinh phí đề xuất của nội dung kinh phí thiết kế và nội dung kinh phí sản xuất, lắp đặt chạy thử (theo Thuyết minh dự án sản xuất thử nghiệm hệ thống thang cứu hộ và thoát hiểm nhà cao tầng ngày 29/5/2024 do Tổ chức chủ trì lập và trình Sở KH&CN thẩm định) là **565.600.000 đồng, chứ không phải 855.120.000 đồng** như ông Cao Minh Tuyết nêu ra trong đơn khiếu nại.

b) Theo quy định tại Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc ban hành Quy định về quản lý một số hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình thì bản thuyết minh và dự toán kinh phí kèm theo dùng để làm căn cứ thẩm định dự toán kinh phí dự án phải là bản thuyết minh do tổ chức chủ trì hoàn thiện ký ngày 29/5/2024 (bản chính thức đã gửi cho tổ thẩm định kinh phí dùng để thẩm định) chứ không phải bản thuyết minh do tổ chức chủ trì hoàn thiện ký ngày 26/02/2024 (bản dùng để họp hội đồng KH&CN tư vấn, đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn, xét giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ) như ý kiến của ông Cao Minh Tuyết.

2. Nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KH&CN TMQ (do ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) yêu cầu Tổ thẩm định phải nêu rõ căn cứ pháp lý cho từng nội dung cắt giảm phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành là đúng với nguyện vọng của chủ nhiệm nhiệm vụ.

Tuy nhiên, theo giải trình của Tổ thẩm định dự toán kinh phí thì tại thời điểm thẩm định dự toán kinh phí, chưa có quy định cụ thể về định mức kinh tế kỹ thuật thiết kế, sản xuất và lắp đặt thiết bị liên quan của dự án. Nên tổ thẩm định dự toán kinh phí đã căn cứ thời gian theo tiến độ tại thuyết minh, tính cân đối trong dự toán, đặc thù của dự án sản xuất thử nghiệm và quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 27/2015/TTLT-BKH&CN-BTC ngày 30/12/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Tài chính về việc Quy định khoán chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước để thẩm định dự toán các nội dung trên là phù hợp với quy định.

3. Nội dung khiếu nại của Công ty TNHH KH&CN TMQ (do ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) yêu cầu giữ nguyên hoặc khôi phục lại mức kinh phí đã được Hội đồng KH&CN thông qua, bảo đảm cho dự án có thể triển khai đúng mục tiêu và tiến độ là không phù hợp.

Lý do: Tại thời điểm xét hồ sơ giao trực tiếp đối với dự án nêu trên được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về quản lý một số hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình và Thông tư số 33/2014/TTBKH&CN.

Theo khoản 3 Điều 18 Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND quy định trình tự thẩm định kinh phí được thực hiện sau phiên họp Hội đồng KH&CN tuyển chọn, giao trực tiếp.

Hội đồng KH&CN tư vấn, đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn, xét giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ chỉ thảo luận tổng

nhất qua biểu quyết để kiến nghị xác định kết quả phiên họp với các thông tin cơ bản: Tên tổ chức chủ trì, cá nhân chủ nhiệm đề nghị trúng tuyển, giao trực tiếp; Những điểm cần bổ sung, sửa đổi trong thuyết minh nhiệm vụ khoa học và công nghệ của hồ sơ được hội đồng lựa chọn trúng tuyển hoặc giao trực tiếp (*Các sản phẩm khoa học và công nghệ chính với các chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật tương ứng cần phải đạt (nếu có); Số lượng chuyên gia trong và ngoài nước tham gia thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (nếu có); Phương thức khoán chi (khoán đến sản phẩm cuối cùng hoặc khoán từng phần); Các điểm cần chỉnh sửa khác trong nội dung thuyết minh nhiệm vụ khoa học và công nghệ.*)

Như vậy, Hội đồng KH&CN chỉ đánh giá về thuyết minh, năng lực của tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học và công nghệ; chưa quyết định về tổng mức kinh phí. Tổng mức kinh phí được xác định thông qua Tổ thẩm định kinh phí và được quy định cụ thể tại Điều 13 Thông tư số 33/2014/TT-BKH&CN và Điều 20 Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên kinh phí đã thẩm định, phê duyệt như Hợp đồng thực hiện nhiệm vụ KH&CN số 25-24/HĐ-KHCN đã ký kết ngày 12/9/2024 giữa Sở Khoa học và Công nghệ và Công ty TNHH KHCN TMQ vì chưa có đủ căn cứ rõ ràng để điều chỉnh thay đổi kinh phí đã thẩm định và phê duyệt.

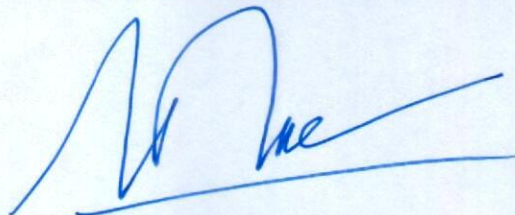
Điều 2. Trong thời hạn 90 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu Công ty TNHH KHCN TMQ (ông Cao Minh Tuyết đại diện làm đơn khiếu nại) không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị thì Công ty TNHH KHCN TMQ có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh hoặc khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Sở, Trưởng phòng Quản lý Khoa học, Trưởng phòng Kế hoạch - Tài chính, Đoàn xác minh nội dung khiếu nại, Công ty TNHH KHCN TMQ, Tổ thẩm định dự toán kinh phí và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Trang TTĐT Sở (đăng website);
- Lưu: VT, HS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Thanh Nam